

Reformando el sector eléctrico chileno: Diga NO a la liberalización del mercado spot *

M.Soledad Arellano[†]
Universidad de Chile

Noviembre 2004

Abstract

Este trabajo argumenta que la liberalización del mercado spot de la industria eléctrica chilena no es una alternativa de política recomendable pues existe un amplio potencial para ejercer poder de mercado. En particular, Endesa distorsionaría la asignación intertemporal del agua forzando al alza el precio spot, especialmente en períodos en que la demanda que enfrenta es menos elástica. Se analizan además dos medidas de política que podrían servir para mitigar el problema de competencia: la venta de activos por parte de Endesa y la obligación de vender parte de la producción a través de contratos. Si bien ambas alternativas efectivamente logran reducir el problema de poder de mercado, ninguna de ellas constituye en la práctica una garantía de que el mencionado problema no se presentará. La primera alternativa tiene un problema de factibilidad práctica, mientras que el funcionamiento de la segunda no puede ser garantizada en el mediano y largo plazo.

Abstract

This paper argues against liberalizing the spot market of Chile's electricity industry as it would result in conditions suitable for the exercise of market power. In particular, Endesa, would distort the inter-temporal allocation of its hydro resources to take advantage of differences in price elasticity and drive the price up from marginal cost. Two market power mitigation measures are analyzed: requiring Endesa to divest some of its capacity to create more competitors and requiring the dominant generators to enter into forward contracts for power covering a share of their capacity. On theoretical grounds, both alternatives result in the market equilibrium being closer to the competitive equilibrium. Notwithstanding that, none of them is a real protection against the market power problem as the first alternative is not likely to be politically feasible and it is not clear that conditions are given for the development of a voluntary contract market.

JEL Codes: D43, L11, L13, L94

Palabras Claves: Poder de Mercado, Contratos, Sector Eléctrico Chileno

*Este trabajo es una versión mejorada del artículo "A Comparative Analysis of Market Power Mitigation Measures. The Case of Chile's Electricity Industry" (2003). Agradezco los comentarios de Alexander Gale-tović y Ronald Fischer a una versión previa, así como también el financiamiento entregado por Fundación Andes (Proyecto C-13860).

[†]Doctor en Economía, Massachusetts Institute of Technology. Centro de Economía Aplicada (CEA), Departamento de Ingeniería Industrial, Universidad de Chile. Dirección: República 701, Santiago, Chile. Email: sarellano@dii.uchile.cl

1 Introducción

Cada cierto tiempo surgen voces que promueven la liberalización del mercado spot eléctrico chileno. Este artículo muestra que esta idea no es buena pues, en caso de des-regularse el mercado spot, los generadores, especialmente Endesa, ejercerían poder de mercado, lo que resultaría en precios muy por sobre el precio competitivo. Este artículo ilustra también los resultados de diversas políticas que deberían acompañar la liberalización del mercado spot para mitigar el ejercicio de poder de mercado, destacando que estas son o difíciles de implementar o inciertas en cuanto a su efectividad en el largo plazo. La recomendación de este trabajo es eliminar la posibilidad de liberalizar el mercado spot del conjunto de alternativas disponibles para reformar el sector eléctrico chileno.

Ya es casi una constante que en la discusión pública se esté analizando una o más propuestas para reformar el funcionamiento del sector eléctrico chileno. Estas propuestas, que se enmarcan en la ola de des-regulación que se ha estado llevando a cabo en los últimos años a nivel mundial, usualmente apuntan a flexibilizar de uno u otro modo la operación del sistema.¹ Sin lugar a dudas que el cambio más radical que se ha planteado es la liberalización del mercado spot, propuesta consistente en implementar un esquema de Bolsa de Energía, dejando que el precio se determine en base a las ofertas hechas por generadores y consumidores.²

La liberalización del mercado spot chileno conlleva, al menos, dos peligros: el ejercicio de poder de mercado y el abandono del despacho a costo marginal. La evidencia empírica indica que la primera práctica resulta en precios por sobre los competitivos y en una asignación de recursos ineficiente. El incentivo a ejercer poder de mercado es mayor en aquellos períodos en que la demanda que enfrentan los productores es menos elástica. En el caso de sistemas térmicos, los generadores maximizan sus utilidades por la vía de restringir su producción (Ver por ejemplo Borenstein y Bushnell (1999), Borenstein et al (2002) y Joskow y Kahn (2002). En un sistema hidráulico (o mixto) los productores pueden ejercer poder de mercado no sólo por la vía de restringir la producción total sino también distorsionando la asignación intertemporal del agua de los embalses. Esta estrategia, no disponible a generadores con parque térmico, permite manipular los precios en forma sutil y poco observable directamente. Arellano (2004) muestra que en estos sistemas, el incentivo a ejercer poder de mercado está fuertemente determinado por la diferencia en la elasticidad precio de la demanda residual que se observa entre períodos. En particular, el productor tiene incentivo a sub-utilizar el agua disponible en períodos en que la demanda es menos elástica y a sobre-utilizarla en períodos en que la demanda residual es más elástica, comparado con el comportamiento de un productor competitivo.

Existen dos elementos estructurales del sistema chileno que determinan que el problema de poder de mercado sea una amenaza real: el alto grado de concentración de la industria, en

¹Algunos mercados en los que se ha desregulado la industria son Gran Bretaña, varios estados en Estados Unidos (PJM, California, New England Pool), Argentina, Colombia, Australia y Nueva Zelanda entre otros.

²En el año 2000 incluso circuló un proyecto de ley al respecto. Es importante notar que el esquema de competencia que considera este trabajo no es exactamente igual al que contemplaba tal proyecto de ley. Este, consideraba que el despacho se haría en base a las ofertas de precio pero mantenía en forma transitoria la regulación de precio de nudo calculado en base a simulaciones de la operación del sistema con despacho según costo marginal. Luego el precio que el consumidor final no necesariamente coincide con el precio al cual se realizan las transacciones en el mercado spot. En este trabajo se asume que la liberalización es completa por lo que el precio que paga el consumidor final es el determinado en el mercado spot.

el segmento generación y la predominancia de los recursos hidráulicos asociados a embalses.

La evidencia empírica indica que el objetivo de establecer un mercado competitivo requiere contar con un número adecuado de empresas generadoras que compitan en el mercado mayorista. La experiencia inglesa, exitosa en numerosos aspectos, es un buen ejemplo en torno a los problemas que un alto grado de concentración puede ocasionar, especialmente en relación a las prácticas anti-competitivas.³ Este riesgo es especialmente relevante en el caso de la industria chilena dado el alto grado de concentración existente a nivel de generación. En efecto, si bien existen alrededor de 20 empresas generadoras en el SIC, tres grupos económicos -Endesa, Gener y Colbún- controlan directa e indirectamente el 92% de la capacidad instalada (Diciembre 2002). Por otro lado, el 60% de la capacidad instalada corresponde a plantas hidráulicas, de la cual 68% corresponde a plantas asociadas a embalses con diversa capacidad de regulación. Endesa no sólo es en términos absolutos la empresa más grande del sistema, sino que además posee el 67% de los recursos hidráulicos, proporción que aumenta a 82% si sólo se consideran los embalses.

La liberalización del mercado spot no sólo afecta el precio al cual se transaría la energía en el mercado spot, sino que también afecta la operación misma del sistema. En particular, un cambio de este tipo obligaría a abandonar el despacho del parque generador en base al costo marginal de las centrales para dar paso al despacho en base a los precios ofertados por los generadores. En efecto, aún cuando el despacho siga siendo realizado en base a orden de mérito, en un esquema de bolsa de energía el despacho no utiliza la información de costo marginal de las plantas sino las ofertas entregadas por los productores. Si estas ofertas no son competitivas, en la práctica el despacho no se realizará en base al costo marginal como se hace actualmente, dejando de lado uno de los pilares que garantiza la operación eficiente del sistema. Las características del sistema chileno a nivel mayorista y en particular el mecanismo de operación del mercado spot limitan las posibilidades de declarar costos marginales superiores a los efectivos, atenuando el problema de poder de mercado y garantizando que las plantas en operación son efectivamente las de menor costo.

Este trabajo analiza cualitativa y cuantitativamente el efecto de la liberalización del mercado spot en el Sistema Interconectado Central, SIC. En particular, muestra que esta alternativa resultará en amplio ejercicio de poder de mercado, especialmente por parte de Endesa. Esta empresa no sólo reducirá la producción de su parque térmico sino que adicionalmente distorsionará la asignación intertemporal del agua de sus embalses entre períodos. La sociedad como un todo incurre en un costo de bienestar no sólo porque la producción total es menor a la de equilibrio, sino además porque las plantas utilizadas en la producción no corresponden a aquellas que minimizan el costo total de operación. Los resultados indican además que Gener, a pesar de contar con un espacio limitado para aumentar los precios, es en términos relativos, el gran beneficiado por esta medida. Posteriormente se analiza el efecto de dos medidas que la autoridad podría implementar para mitigar el problema de competencia en este mercado: i) venta de activos por parte de Endesa y ii) obligar a los generadores a contratar una proporción determinada de su demanda. Si bien ambas medidas son teóricamente exitosas en cuanto a acercar el equilibrio de mercado al equilibrio competitivo, no está claro cuán factibles serán realmente en la práctica. En efecto, la factibilidad de implementar la primera medida es cuestionable, especialmente cuando se toman en consideración los costos políticos involucrados. En el caso de la alternativa de los contratos, las condiciones de la

³Para más detalles de la experiencia de-regulatoria en Estados Unidos y Gran Bretaña ver Joskow (2002).

industria no permiten asegurar su permanencia en el mediano plazo.

En consecuencia, los resultados de este trabajo recomiendan descartar la alternativa de liberalizar el mercado spot eléctrico en Chile. La implementación de esta reforma se traducirá en un problema de competencia cuyas posibilidades de ser limitado a través de medidas mitigadoras son poco factibles, ya sea por motivos de orden político-práctico, como de factibilidad económica en el mediano plazo.

Este trabajo se organiza de la siguiente manera. En la próxima sección se describe brevemente la organización actual del segmento generación de la industria en Chile. El modelo que servirá como base para las estimaciones es presentado en la sección 3. En la sección 4 se describe el equilibrio que resultaría en caso de liberalizar el mercado spot y se le compara con el equilibrio competitivo. En la sección 5 se presentan las posibles medidas que se podrían implementar para mitigar el problema de poder de mercado y sus resultados. La última sección presenta las conclusiones de este trabajo.

2 Funcionamiento del Segmento Generación de la Industria Eléctrica en Chile.

La electricidad en Chile se provee a través de cuatro sistemas eléctricos no interconectados entre sí, siendo el sistema interconectado central (SIC) el de mayor tamaño. Su parque generador combina centrales térmicas con centrales hidráulicas, incluyendo tanto centrales de pasada como centrales asociadas a algún embalse con capacidad de regulación. La demanda máxima del sistema en el año 2002 ascendió a 4800 MW y la generación bruta a casi 32.000 GWh, 70% de la cual corresponde a generación hidráulica. Como se observa en la Tabla 1, la propiedad del parque generador de este sistema está concentrada principalmente en tres grupos económicos asociados a Endesa, Gener y Colbún, las que en conjunto controlan un 92% de la capacidad instalada total del sistema. Estas empresas difieren tanto en tamaño como en composición de su parque generador, pues mientras el portfolio de Endesa y Colbún incluye plantas térmicas e hidráulicas con capacidad de regulación, el portfolio de Gener es principalmente térmico.

[Insertar Tabla 1 aquí]

En el sistema chileno, los generadores pueden comercializar su energía a través de tres mecanismos. En primer lugar, pueden vender a los denominados consumidores libres, los que no están sujetos a regulación de precio. Adicionalmente pueden vender parte de su producción a las empresas distribuidoras a través de contratos, siendo el precio contratado el precio de nudo. Finalmente, los productores también están autorizados a realizar transacciones de energía y potencia entre ellos en el mercado spot, las que son valorizadas a costo marginal de corto plazo.

La labor de despacho está en manos del Centro de Despacho Económico de Carga (CDEC). Este organismo determina en estricto orden de mérito qué centrales deben producir y cuánto.

⁴ Para ello utiliza la información de costos de operación de corto plazo de las centrales declarada por los mismos generadores. El despacho es, en consecuencia, totalmente independiente de los contratos comerciales que los productores puedan haber firmado anteriormente.

⁴El operador despacha las plantas en orden (según su costo marginal de operación, de menor a mayor) hasta que la producción es suficiente para satisfacer la demanda en cada momento del tiempo.

La coexistencia de despacho obligatorio según orden de mérito y de contratos comerciales determina que, la mayor parte del tiempo, los volúmenes de energía contratados no coincidan con lo producido, lo que da origen a posiciones superavitarias y deficitarias. Para hacer frente a los compromisos comerciales previamente adquiridos, los generadores deficitarios deben comprar a los superavitarios sus excedentes de producción en el denominado “mercado spot”. El precio al que se transa la energía en este mercado – el costo marginal de corto plazo- es calculado por el CDEC para cada hora y corresponde al costo de operación de la última central llamada a generar (la más cara).

El riesgo de sobre-estimar los costos de producción como una forma de presionar los precios por sobre el nivel competitivo en el mercado spot chileno es limitado. La obligación de comprar en el mercado spot para suplir el déficit entre la energía comprometida en los contratos y la producida (según órdenes del despacho), determina que el generador deficitario tenga un fuerte incentivo a vigilar que quien vende declare sus verdaderos costos. La alternancia en las posiciones deficitarias y superavitarias de los generadores a través del tiempo refuerza la vigilancia mutua, forzando a que los costos declarados coincidan con los costos marginales efectivos. Esta misma característica limita la posibilidad de colusión entre los agentes. En consecuencia, es precisamente el mecanismo de operación del mercado spot el que limita las posibilidades de ejercer poder de mercado ya sea en forma individual o conjunta.⁵

3 El Modelo

Para analizar el efecto de la liberalización del mercado spot se simulará el equilibrio de mercado utilizando como base el modelo propuesto por Arellano (2004). En particular, se asume que la industria está integrada por dos tipos de empresas: un conjunto de pequeñas empresas que se comportan como tomadores de precio y dos empresas de mayor tamaño que compiten a la Cournot y que fueron construidas en base a las características de Gener y Endesa.⁶ La coexistencia de ambos tipos de empresas determina que Endesa y Gener no enfrenten toda la demanda de mercado, sino la demanda residual, esto es, la demanda de mercado neta de la oferta de los pequeños productores.

Gener y Endesa difieren entre sí tanto en cuanto al tamaño como a la composición de su parque generador. Mientras la primera controla sólo plantas térmicas, la segunda posee también plantas hidráulicas con capacidad de regulación. Esto determina que la única decisión estratégica que Gener puede tomar sea cuánto producir en cada momento del tiempo. Endesa en cambio, puede decidir tanto cuánto producir con cada una de sus plantas térmicas e hidráulicas, como cuándo utilizar el agua disponible.

La existencia de un parque hidráulico determina que al decidir cuánto producir en cada período de tiempo, Endesa debe considerar el hecho de que utilizar más agua hoy significa

⁵Se debe de tener presente sin embargo que si bien es cierto que en un mercado como el chileno es difícil ejercer poder de mercado a través de estrategias de precio, los generadores pueden influir indirectamente en ellos a través de su decisión de inversión. Esta decisión puede afectar los costos marginales a través del tamaño y de la composición de su parque generador. Luego, el mercado spot es de todos modos susceptible de ser víctima de una forma más sutil de ejercicio de poder de mercado. Para más detalles ver Arellano y Serra (2004).

⁶Se escogió la opción de duopolio pues en todas las estimaciones del equilibrio que se realizaron para el caso de un triopolio, Colbún, el potencialmente tercer productor con poder de mercado, se comporta como tomador de precios.

que menos queda disponible para mañana. Sin embargo, no todos los recursos hidráulicos son iguales. Sólo aquellas centrales que tienen asociadas un embalse aguas arriba tienen efectivamente la posibilidad de acumular agua entre períodos, y en consecuencia pueden decidir cuándo acumular / liberar el agua para generar energía eléctrica. Estos atributos del parque generador son incorporados en el problema de optimización que modela la decisión de producción que toman los productores Cournot de dos maneras. En primer lugar, para tomar en cuenta la dependencia intertemporal se asume que los productores maximizan sus utilidades en un horizonte de planificación de un mes, el cual puede ser dividido en seis sub-períodos de igual duración. Estos sub-períodos son referidos como t , con $t = 1$ indicando el período de mayor demanda y $t = 6$ el período de menor demanda de mercado. En segundo lugar la imposibilidad de hacer uso estratégico de las centrales de pasada se incorpora en el modelo por la vía de modelar la producción de tales plantas como generación "obligada", lo que es discutido en detalle más adelante. A partir de este momento toda mención a generación hidráulica hará referencia a la producción originada en los embalses, a menos que se mencione explícitamente lo contrario.

Seguendo a Arellano(2004), el problema de optimización que resuelve Endesa es:

$$\max \sum_t^6 \{P_t(q_t)(H_{Et} + T_{Et}) - CT_E(T_{Et})\} \quad (1)$$

sujeto a

$$T_E^{MIN} \leq T_{Et} \leq T_E^{MAX} \quad \forall t \quad (\text{restricción de min/max cap. térmica}) \quad (2)$$

$$H_E^{MIN} \leq H_{Et} \leq H_E^{MAX} \quad \forall t \quad (\text{restricción de min/max cap. hidráulica}) \quad (3)$$

$$\sum_t^6 H_{Et} \leq H_E^{TOT} \quad (\text{máxima disponibilidad de agua}) \quad (4)$$

Gener resuelve un problema más simple:

$$\max \sum_t^6 \{P_t(q_t)(T_{Gt}) - CT_G(T_{Gt})\} \quad (5)$$

sujeto a

$$T_G^{MIN} \leq T_{Gt} \leq T_G^{MAX} \quad \forall t \quad (\text{restricción de min/max capacidad térmica}) \quad (6)$$

donde $P_t(q_t)$ es la función inversa de la demanda residual que enfrenta cada productor Cournot en el período t y q_t es la producción total de las dos empresas en el período t . La producción de las plantas térmicas e hidráulicas de la empresa i se denotan como T_i y H_i respectivamente ($H_G = 0$). $CT_i(T_{it})$ es la función de costo total de la empresa i .

La optimización de los productores está sujeta a dos tipos de restricciones. Por un lado, la producción en cada período debe estar entre los límites establecidos por la capacidad mínima y máxima de la planta respectiva (ecuaciones 2, 3 y 6) Por otro lado, la ecuación 4 establece que en todo el horizonte de planificación se puede generar, como máximo, la cantidad de energía equivalente al agua almacenada en el embalse (H_E^{TOT}). Observe que el precio sombra de la restricción 4 -constante a lo largo del horizonte de planificación- indica el valor marginal del

agua (VMA), esto es, en cuánto aumentan las utilidades de Endesa si el agua disponible para ser generada aumentara en una unidad (en términos de energía equivalente). Dado que el VMA indica cuánto estaría dispuesto a pagar Endesa por una unidad adicional de agua, este precio sombra puede ser interpretado también como el costo marginal del agua ⁷.

La solución de este modelo indica que en cada sub-período del horizonte de planificación cada productor elige su nivel de producción de modo tal que el costo marginal de cada planta iguale al ingreso marginal. Cuando las restricciones de mínima y máxima capacidad no son activas, Endesa asigna su producción hidráulica de modo tal que el costo marginal de las plantas térmicas sea igual al VMA. ($MR_{Et} = c_E = \sigma_1$). La intuición que hay detrás de este resultado es simple: producir un kilowatt hora (kwh) adicional con agua desplaza la producción de un kwh de una central térmica, produciendo un ahorro dado por el costo marginal de esta planta. Este beneficio debe ser igual, en el margen al costo implícito de tal decisión, dado por el menor ingreso que se obtendrá en un período siguiente cuando haya menos agua disponible para generar, dado por el VMA. Arellano (2004) muestra que en la práctica la estrategia de los productores Cournot se traduce en que el monopolista explota las diferencias en la elasticidad precio de la demanda residual entre períodos, asignando relativamente poca agua a los períodos en que la demanda es relativamente inelástica, y relativamente mucha a los períodos en que la demanda es más elástica, en comparación con la asignación que resultaría si el mercado fuera perfectamente competitivo. Muestra también que mientras mayor es la diferencia en la elasticidad precio entre períodos, mayor es el incentivo a ejercer poder de mercado.

Los pequeños productores resuelven exactamente el mismo problema que Endesa. A pesar de ello, el criterio que guía la decisión productiva difiere pues estos productores no tienen poder de mercado y en consecuencia son tomadores de precio ($\frac{\partial P_t(q_t)}{\partial q_t} = 0$). En particular, la producción de cada planta / período se determina de modo tal que el costo marginal de la planta iguale al precio sombra del agua y al precio de mercado. Este resultado implica que en un escenario competitivo la asignación intertemporal del agua determina el costo marginal del sistema y de este modo, el precio de equilibrio.

Las estrategias de producción y en particular la decisión del agua disponible difieren entre el productor competitivo y el productor con poder de mercado pues mientras Endesa asigna el agua de modo de igualar el ingreso marginal entre períodos, los productores tomadores de precio lo hacen con el objetivo de igualar los precios. Como resultado, la diferencia de carga entre los períodos de punta y no punta se reduce cuando el agua se asigna en forma competitiva, mientras que aumenta cuando es un productor con poder de mercado quien toma tal decisión.

Este modelo no incorpora aspectos de competencia dinámica ni las características del sistema de transmisión, por lo que los resultados podrían subestimar el problema de poder de mercado.⁸

⁷En caso de que alguna de las restricciones de mínima y máxima capacidad sea activa, el costo marginal relevante debe incluir también el respectivo precio sombra.

⁸Este modelo contempla un completo traspaso del precio spot a consumidor final, lo que contrasta con el esquema planteado en el proyecto de ley del año 2000 (al menos para el período de transición). Lo anterior determina que este modelo subestime el poder de mercado que podría ejercerse en el contexto de tal proyecto por dos motivos. En primer lugar, dado que el consumidor percibe directamente el precio spot, el modelo permite que éste reaccione al ejercicio de poder de mercado por la vía de reducir su consumo (rol del supuesto de elasticidad de demanda). Por otro lado, cuando el precio en el mercado spot no está relacionado con el

4 Estimación del Equilibrio

4.1 Datos

El equilibrio de mercado se simuló utilizando información de demanda y costos del Sistema Interconectado Central para el año 2002. Con el objetivo de simplificar la notación, sólo se utilizará el subíndice t cuando su omisión pueda conducir a error. La estimación se realizó para el mes de Abril, mes en que tradicionalmente se produce la demanda máxima del sistema.

4.1.1 Función de Costo Marginal (Plantas Térmicas)

El Costo Marginal de cada productor se construyó agregando los costos marginales de sus respectivas plantas estimados en base a información del CDEC-SIC. Se supone que éstos son constantes hasta su capacidad máxima.

La capacidad máxima de cada planta fue ajustada por un factor que incluye la disponibilidad media y el efecto de las pérdidas de transmisión y el consumo propio. En el caso de la primera variable, se utilizó el factor de indisponibilidad de punta acumulado al año 2002, mientras que en las otras dos variables se utilizó el promedio registrado en el período 1998-2002. La Figura 1 refleja los costos marginales para cada firma.

[Insertar Figura 1]

4.1.2 Capacidad Hidráulica

Para simplificar la estimación del modelo, se asumió que tanto Endesa como los pequeños productores controlan sólo un embalse cada uno, cuya capacidad equivale a la suma de todos los embalses disponibles en la realidad. Se consideró además que aquellas centrales de pasada ubicadas aguas abajo de un embalse, también pertenecen al sistema hidráulico respectivo, siendo éste el caso de las centrales Isla, Loma Alta y Rucúe. Luego, en el caso de Endesa, la capacidad hidráulica está determinada por la de las centrales Pangue (sistema Bío Bío), Canutillar (Chapo), Antuco y El Toro (Laja), Pehuenche, Cipreses, Curillinque, Isla y Loma Alta (Maule) y Rapel (Rapel). El parque hidráulico de los pequeños productores corresponde a las centrales Colbún, Machicura y San Ignacio.

H_E^{TOT} se calculó como el promedio de la generación mensual efectivamente observada en las plantas hidráulicas en un año hidrológico normal de acuerdo a la Matriz de Energía proporcionada por el CDEC-SIC. Dado que esta información no existe para el Sistema Laja, se utilizó la generación promedio efectivamente registrada en el mes de Abril de un año normal. Las restricciones de mínima y máxima capacidad (H_E^{MIN} y H_E^{MAX}) se estimaron en función de requisitos técnicos (30% y 95%, respectivamente) y a los contratos de riego, en caso de ser relevantes. Según se observa en la Tabla 2, el modelo asume que en Abril del año 2002 hay 1118 GWh disponibles para ser asignados, de los cuales un 87% corresponde a la empresa E.

[Insertar aquí Tabla 2]

precio que paga el consumidor final, el "costo" de ejercer poder de mercado, especialmente para un generador que no está muy contratado, es relativamente bajo.

4.1.3 Demanda Residual

Los productores Cournot enfrentan una demanda residual dada por:

$$D^R(P_t) = D_t(P_t) - MR_t - T^F - H_{Ft} \quad (7)$$

donde $D_t(P_t)$ es la demanda de mercado, MR_t es la generación obligada y T^F y H_{Ft} indican la producción térmica e hidráulica de los pequeños productores respectivamente. La estimación asume que estos productores producen al máximo de su capacidad térmica ($T^F = 556.7$ MW) supuesto que no altera los resultados.

Demanda de Mercado: Para diferenciar los períodos de demanda alta y baja, la curva de carga de Abril del 2002 se dividió en seis períodos de igual duración (120 horas), llamando $t = 1$ al período de mayor demanda y $t = 6$ al período de menor demanda. La cantidad demandada en cada uno de ellos corresponde al promedio observado en el período respectivo. Observe que para cada sub-período sólo existe una observación cantidad - precio por lo que no es posible estimar una función de demanda de mercado para cada período en forma directa (Tabla 3, columnas [2] y [3]). El enfoque utilizado consistió en suponer una forma funcional y parametrizarla en base a datos de precio y cantidad consumida en el SIC y a un supuesto de elasticidad precio de la demanda. En particular, se utilizó el precio de nudo y se supuso que la demanda de mercado era lineal con forma $D_t(P_t) = A_t - BP_t$, con pendiente constante entre períodos. Ésta se determina de modo tal que la elasticidad precio (ε) en el punto precio - cantidad observado, sea igual a $-1/3$.^{9,10} El valor de las constantes A y B utilizados para parametrizar la demanda se reportan en la Tabla 3, columnas [4] y [5]. Observe que la combinación de los supuestos de demanda lineal y pendiente constante entre períodos resulta en que la demanda de mercado en horas peak es menos elástica que la demanda en las horas no peak (al mismo precio).

[Insertar Tabla 3]

Generación Obligada (MR): Corresponde a la producción de aquellas plantas que no pueden ser utilizadas en forma estratégica. MR se calculó en base a la generación promedio por hora observada en el caso de las dos pequeñas plantas térmicas co-generadoras y a la generación promedio por hora que indica la Matriz de Energía en el caso de aquellas centrales hidráulicas de pasada (no asociadas aguas arriba con un embalse). Como indica la Tabla 3, columna [7], MR es constante a lo largo de los sub-períodos. Dado que estas plantas no pueden ser usadas en forma estratégica, también fueron excluidas de las respectivas funciones de costo marginal.

⁹Las estimaciones en torno a la elasticidad de la demanda difieren a lo largo de la literatura, siendo algunos resultados muy dependientes del método y de la definición de corto y largo plazo utilizados. La estimación más reciente para el caso chileno fue realizada por Benavente et al. (2004). Ellos estiman que la elasticidad precio de la demanda residencial por energía eléctrica es $-0,0548$ en un mes y $-0,39$ en el largo plazo.

¹⁰Estimaciones preliminares indican que las conclusiones no cambian si se usa el precio spot en vez del precio de nudo o bien si se asume una forma funcional diferente (demanda lineal no paralela entre períodos, o demanda con elasticidad constante).

Generación Hidráulica de los Pequeños Productores (H_F). La producción hidráulica de los pequeños productores se asigna en base al criterio de peak shaving que resulta al resolver el respectivo problema de optimización (descrito en la sección 3). Esto es, el agua disponible se asigna entre períodos intentando igualar los precios entre períodos, o lo que es equivalente dados los supuestos de demanda que hemos utilizado con el objetivo de eliminar los peaks asignando la mayor cantidad de agua posible -dadas las restricciones de mínima y máxima capacidad- a los períodos de mayor demanda. H_F corresponde a la generación promedio que se asigna a cada sub-período y es reportada en la Tabla 3, columna [8]. En la Figura 2 se observa que la generación hidráulica de los pequeños productores es tan pequeña en relación a la demanda del sistema que no es capaz de eliminar los peaks, preservando prácticamente completa la forma de la Curva de Carga.

[Insertar Figura 2]

4.2 Resultados de la Simulación

El modelo se estimó bajo dos supuestos de competencia alternativos: i) Endesa y Gener tienen poder de mercado y se comportan a la Cournot y ii) ningún productor tiene poder de mercado. Los resultados de cada escenario se presentan en la Tabla 4 bajo la denominación "Equilibrio Cournot" y "Equilibrio Competitivo" respectivamente.

Resultado 1 *La liberalización del Mercado Spot genera condiciones favorables al ejercicio de poder de mercado. Este no sólo se traduce en menor producción y precios por sobre los competitivos, sino además en una asignación intertemporal del agua que es ineficiente. En particular, en los períodos de mayor demanda se usa relativamente poca agua, mientras que en los períodos de baja demanda se utiliza relativamente mucha.*

Según se observa en la Tabla 4 (columnas [7] y [8]), en el equilibrio Cournot el nivel de producción es menor y los precios son mayores que en el equilibrio competitivo. Esta diferencia es mayor en los períodos de mayor demanda. Observe que es principalmente Endesa la que restringe su producción pues, en los períodos de punta Gener se comporta como tomador de precios, produciendo al máximo de su capacidad. En otras palabras, es Endesa la que efectivamente ejerce poder de mercado pues sus decisiones de producción determinan que los precios sean tan altos, que la estrategia óptima para Gener es producir al máximo de su capacidad.

[Insertar Tabla 4]

La Figura 3 muestra claramente que la distorsión con respecto al equilibrio competitivo es mayor en los períodos de mayor demanda, los que, producto de las restricciones de capacidad de los productores rivales, coinciden con los períodos en que la demanda residual que enfrenta Endesa es menos elástica. Como resultado de lo anterior, el margen que esta empresa aplica, calculada según el índice de Lerner, alcanza un máximo de 73%, en el período de mayor demanda, y un mínimo de 64% en el período de menor demanda, obteniendo en promedio un 70%.

[Insertar Figura 3]

Endesa ejerce poder de mercado restringiendo la producción de sus plantas térmicas y distorsionando la asignación intertemporal del agua. Según se observa claramente en la Figura 4, Endesa asigna relativamente poca agua a los períodos de mayor demanda y relativamente

mucha a los períodos de baja demanda. Estos resultados están en línea con lo encontrado previamente en la literatura pues, tal como se afirmó, los primeros coinciden con períodos en que la demanda residual es menos elástica.

[Insertar Figura 4]

La fuente de poder de mercado de Endesa es su gran capacidad de generación asociada a los embalses. De hecho, en años secos esta empresa pierde toda su capacidad (y el incentivo) para influir en el precio de mercado, siendo en tales circunstancias Gener quien está en posición de hacerlo.¹¹ Observe que Gener, a pesar de concentrar un 22% del parque generador, sólo tiene incentivo a restringir la producción, y de este modo ejercer poder de mercado, en condiciones de baja demanda. Detrás de este resultado está el hecho de que una parte importante de la capacidad térmica de esta empresa comprende plantas de base.

Un ejercicio interesante consiste en constatar cuánto se beneficia o perjudica cada uno de los agentes como resultado del ejercicio de poder de mercado. Si bien todos los productores se benefician -el excedente total de los productores aumenta en 37%-, Gener y los pequeños productores son quienes más se benefician en términos relativos (72% y 60% respectivamente comparado con un 19% en el caso de Endesa).¹² La razón detrás de este resultado es clara: tanto en el equilibrio Cournot como en el equilibrio competitivo ambos productores producen prácticamente lo mismo, pero en el primer caso, el precio al cual se transa la energía en el mercado es ostensiblemente mayor. Como era de esperar, el excedente de los consumidores se ve reducido producto del poder de mercado; en particular éste cae en alrededor de 27%. En términos agregados, el bienestar social disminuye en 5.1%.¹³

Resultado 2 *El ejercicio de poder de mercado resulta en un equilibrio que es ineficiente tanto a nivel asignativo como productivo, por lo que el bienestar social es menor al que se obtendría en un equilibrio competitivo.*

Este resultado de menor bienestar no sólo está asociado a que la producción total es menor a la socialmente óptima y a que el precio es mayor. Un costo adicional resulta del hecho que el despacho de las plantas no se realiza en base a sus respectivos costos marginales. En consecuencia, las plantas que operan no son las que minimizan el costo de operación. Esto es así porque Endesa restringe la producción de sus plantas térmicas, incluyendo aquellas con bajo costo de operación y paralelamente los pequeños productores producen al máximo de su capacidad, con plantas cuyo costo de operación está muy por sobre el costo de operación que las plantas que Endesa sacó del mercado. El abandono del despacho a costo marginal determina que los costos totales sean un 20% superiores a los que se incurrirían si las plantas más eficientes del sistema produjeran el mismo volumen de producción térmica que resulta en el equilibrio Cournot. Lo anterior determina que un 27% del menor bienestar que resulta en el equilibrio Cournot esté explicado exclusivamente por la no minimización de los costos.

¹¹Para más detalles, ver Arellano (2003a)

¹²En términos absolutos, Endesa es la empresa más grande de la industria y la que obtiene las mayores utilidades (53% del total).

¹³Se debe de tener en cuenta que la magnitud del cambio en el bienestar social está asociado al supuesto de elasticidad de demanda utilizado.

5 Medidas Mitigadoras

Los resultados presentados en la sección anterior clarifican lo riesgoso y costoso que puede ser para la sociedad la liberalización del mercado spot. Luego, si la autoridad económica está aún dispuesta a seguir adelante con esta reforma, es imprescindible que implemente medidas adicionales tendientes a mitigar el potencial problema de competencia. A continuación se analiza cualitativa y cuantitativamente el efecto de dos posibles alternativas para aplicar: i) la enajenación de parte del parque generador de Endesa y ii) obligar a los generadores a vender un porcentaje de su producción a través de contratos.

Es importante destacar que ambas medidas ya han sido utilizadas en el extranjero con el mismo objetivo. Así por ejemplo, cuando Australia y Argentina desregularon la industria eléctrica, las empresas originales fueron divididas en varias empresas de menor tamaño que posteriormente fueron -en parte- privatizadas. Por otro lado, los generadores en Australia fueron obligados a vender su producción a comercializadores a través de contratos, de modo que éstos pudieran respaldar sus ventas a consumidor final. En este caso, los precios de los contratos fueron fijados por el Gobierno en niveles considerablemente altos. En el caso del Reino Unido si bien al momento de ser privatizadas, las empresas generadoras tenían una alta participación de mercado, éstas también tenían un alto porcentaje de su producción vendida a través de contratos (87% en el caso de National Power y 88% en el caso de Power Gen, porcentajes que después se redujeron a 72% y 70% respectivamente después de que el primer conjunto de contratos a un año expiraron). Adicionalmente, y en respuesta a la amenaza que el regulador hizo a estas empresas de acusarlas ante la Monopolies and Mergers Commission, los productores no sólo aceptaron someterse a un price cap sino que también aceptaron vender una parte de sus plantas térmicas a terceros productores.¹⁴

5.1 Venta de Activos

A continuación se analiza el equilibrio que resulta si Endesa se viera obligada a vender parte de su parque generador. Se analiza en forma separada la venta del parque térmico y de las plantas hidráulicas asociadas a embalses.

5.1.1 Venta del Parque Térmico

La organización industrial que resulta una vez producida la enajenación depende de la manera como ésta se efectúe y quiénes serían los compradores. En particular, podrían producirse dos casos extremos. El peor en términos de potencial para comportamientos anticompetitivos, es la venta de todo el parque a un único productor, dando origen a un triopolio. El mejor caso, es la venta de las plantas en forma separada a diversos productores, tomadores de precio en forma individual. En este trabajo, se tomó la opción de mostrar lo mínimo que se podría ganar en caso de implementar esta medida, por lo que sólo se reportarán los resultados para el caso en que todo el portfolio térmico de Endesa se vende a un tercer productor "NE" dando origen a un triopolio.¹⁵ En tal caso, la industria estaría integrada por tres productores: Endesa, con un parque puramente hidráulico, y Gener y "NE" con un portfolio puramente térmico.

¹⁴Para más detalles, ver Wolak (1999) y ENRE(1997)

¹⁵En Arellano (2003b) se presentan los resultados para el caso en que el parque generador de Endesa se vende a productores tomadores de precios usando datos del año 2000.

La descomposición de la capacidad instalada entre los diversos productores se reporta en la Tabla 5.

[Insertar Tabla 5]

El problema de optimización es prácticamente el mismo que se describió en la sección anterior, con la diferencia de que en este caso, la única herramienta con que cuenta Endesa para ejercer poder de mercado sería el uso de las plantas hidráulicas, en particular, la asignación intertemporal del agua. Los resultados de la simulación se presentan en la Tabla 6.

[Insertar Tabla 6]

El efecto más notorio de la enajenación de las plantas térmicas de Endesa es el aumento en la cantidad total producida y la consecuente reducción en el precio, siendo el cambio proporcionalmente mayor en los períodos de mayor demanda. A primera vista, esto podría ser un indicador de que esta medida consiguió eliminar el poder de mercado que ejercía anteriormente Endesa. Sin embargo, al analizar la producción en forma desagregada, a nivel de cada empresa, es claro que esto no es así. En efecto, el aumento en la producción total proviene principalmente de la mayor producción de las plantas térmicas que originalmente estaban en manos de Endesa.¹⁶ De hecho, Gener ve su posición en el mercado relativamente fortalecida por lo que restringe levemente su producción con respecto al equilibrio en duopolio, y, como se puede observar claramente en la Figura 5, Endesa prácticamente no altera su estrategia en torno a cómo asignar el agua en forma intertemporal. Esto indica que esta medida no logra reducir ni el incentivo ni la capacidad de Endesa de influir en el precio de mercado. Endesa sigue controlando la herramienta que constituye la base de su fuerte posición en el mercado: las plantas hidráulicas. El principal beneficio de esta medida resulta del mejor uso de la capacidad instalada pues las plantas térmicas producen en niveles cercanos a los eficientes.

[Insertar Figura 5]

5.1.2 Venta del Parque Hidráulico

Los resultados anteriores muestran que la posición de Endesa en la industria está fuertemente determinada por su capacidad para manejar los embalses. Luego, una segunda medida a la que se podría recurrir para mitigar el problema de competencia sería obligar a Endesa a vender la totalidad o parte de su parque generador hidráulico de modo que éste sea despachado con un criterio competitivo. La implementación de esta medida no necesariamente requiere de la enajenación de las plantas; bastaría con traspasar el manejo de los embalses a una entidad independiente como podría ser el CDEC. De llevarse a cabo tal medida, la industria estaría conformada por dos grandes productores, Endesa y Gener, con portfolios de generación completamente térmico (Tabla 5). Las decisiones de producción de ambos se determinarían a través de un proceso de optimización dado por las ecuaciones 5 y 6, el que es esencialmente estático.

A diferencia del caso base, todo el parque hidráulico, y no sólo el que inicialmente estaba en manos de los pequeños productores, se despacha con el criterio de eliminar (o reducir) los peaks y de este modo igualar el precio entre períodos. La Figura 2 muestra que dado el volumen de agua involucrado (y de la energía equivalente), este criterio de asignación es

¹⁶Es interesante constatar que el tercer productor utiliza sus plantas en niveles prácticamente eficientes y no ejerce poder de mercado. Ello indica que, en la práctica, no es relevante la forma como se enajene el parque térmico de Endesa (en cuánto al número de compradores).

efectivo en cuanto a este objetivo pues la curva de carga es prácticamente plana en la mayor parte del período. Esto a su vez determina que la demanda residual que los productores Cournot enfrentan en cada período no sólo sea relativamente más elástica que en el caso base, sino que además la diferencia entre períodos sea considerablemente menor.

Los resultados de la simulación se presentan en la Tabla 7. Al igual que en el caso anterior, el nivel de precios y el volumen de producción total se acerca al de equilibrio. El comportamiento de los productores que explica este resultado, sin embargo, es distinto. En efecto, mientras la producción de Endesa coincide con la de un productor tomador de precios, Gener restringe su producción, compensando en parte la mayor producción térmica de Endesa. Lo anterior implica que la enajenación del parque hidráulico resulta en una completa pérdida de poder de mercado por parte de Endesa y en un fortalecimiento en la posición relativa de Gener en la industria.

[Insertar Tabla 7]

Estos resultados indican que tanto la venta del parque térmico, como la venta del parque hidráulico de Endesa, permiten acercar el equilibrio de mercado al equilibrio competitivo. La segunda medida es más efectiva que la primera pues apunta directamente al elemento en el que se basa la fortaleza de la posición que Endesa ostenta en la industria eléctrica. Aún en este caso, sin embargo, persiste el problema de poder de mercado pues en forma paralela al debilitamiento de la posición de Endesa, la posición de Gener se va fortaleciendo, pero sin alcanzar en ningún caso el poder que inicialmente ostenta la primera.

5.2 Contratos

Tanto la teoría económica como la evidencia empírica han mostrado que mientras mayor es el porcentaje de la producción que los generadores venden a través de contratos ("los productores están más contratados"), menor es el incentivo a ejercer poder de mercado y en consecuencia, más cercano es el equilibrio de mercado al equilibrio competitivo (ver por ejemplo Allaz y Vila, 1993; Green, 1999; Powell, 1993; Newbery, 1995; Scott, 1998. y Wolak, 2000).¹⁷ Este resultado se deriva del hecho de que mientras más contratado está un productor, menos dependen sus ingresos del precio en el mercado spot, por lo que el incentivo a presionar este precio al alza también es menor (o nulo, en el margen). Existen ocasiones en que el incentivo opera incluso en la dirección contraria. Así por ejemplo, cuando el productor está "sobrecontratado", es decir sus compromisos contractuales superan su producción total, la posición del generador en el mercado spot es la de un comprador neto por lo que tiene incentivo a presionar *a la baja* el precio.

La evidencia en el caso de sistemas hidro-térmicos, como el chileno, es limitada. Así por ejemplo, Scott (1998) sólo estudia la relación entre el nivel de contratación y la generación total de las plantas hidráulicas. Este análisis excluye el estudio de la decisión de asignación intertemporal del agua por lo que no es posible hacer una aseveración definitiva en torno al ejercicio de poder de mercado (Arellano, 2004).

En esta sección se modifica el modelo descrito en la sección anterior con el objeto de estudiar cuál es el efecto del nivel de contratación (y su orden de magnitud) en el incentivo a ejercer poder de mercado y en la distorsión resultante en relación al equilibrio competitivo.

¹⁷ Este resultado contrasta con el de Liski y Montero (2004), quienes muestran que bajo ciertas circunstancias los contratos facilitan la colusión de los generadores.

Para ello, se supone que los generadores venden un porcentaje de su producción ("x") a través del mercado de contratos a un precio exógenamente definido (W) y que cualquier diferencia entre el volumen contratado y la producción, se transa en el mercado spot al precio P . Se supone que los contratos son de tipo financiero, es decir, ambas partes realizan sus transacciones directamente en el mercado spot y se compensan mutuamente por cualquier diferencia entre el precio spot y el precio del contrato. Así por ejemplo si $P > W$, el productor paga directamente al consumidor ($P - W$) por cada unidad contratada. La discusión en torno al incentivo a contratar, así como el de la forma cómo se determina tanto el volumen como el precio al que se contrata, se posterga para más adelante.

Para incorporar el efecto de los contratos, sólo es necesario modificar la función objetivo descrita anteriormente (ecuaciones 1 y 5 para el caso de Endesa y Gener respectivamente) de la siguiente manera:

$$\max \sum_t^6 \{P_t(q_t)(q_{it} - k_{it}) - CT_i(T_{it}) + k_{it}W_{it}\} \quad i = E, G \quad (8)$$

donde q_{it} es la producción total del productor i ($q_{it} = H_{it} + T_{it}$), k_{it} es el volumen contratado y W_{it} es el precio contratado. El último término corresponde al ingreso que obtiene el productor de las ventas en el mercado de contratos, por lo que no depende directamente del equilibrio en el mercado spot. La condición de primer orden está dada por la siguiente ecuación:

$$\frac{\partial L}{\partial q_{it}} = P_t(q_t) + (q_{it} - k_{it}) \frac{\partial P_t(q_t)}{\partial q_{it}} - \frac{\partial CT_i(q_{it})}{\partial q_{it}} = 0 \quad \forall t \quad (9)$$

Esta difiere con respecto a la encontrada en el caso sin-contratos, en que el ingreso marginal que el productor iguala con el costo marginal, sólo depende de aquella producción que el generador vende en el mercado spot ($q_{it} - k_{it}$) y no de la producción total. Luego, mientras menor es la producción que se debe vender directamente en el mercado spot, más cercano es el ingreso marginal al precio y menor la diferencia entre éste y el costo marginal.

El modelo fue estimado suponiendo que los productores contratan un porcentaje x de su producción, el que se calcula en relación a la producción que se observaría si el equilibrio fuera competitivo. Este supuesto permite incorporar el hecho de que el monto contratado no necesariamente es constante a lo largo del mes. Luego, k_{it} se calcula como el $x\%$ de la producción en competencia perfecta de la empresa i en el período t . Cuando $k_{it} = 0$, el equilibrio de mercado replica al equilibrio Cournot, mientras que cuando las empresas están totalmente contratadas ($x\% = 100\%$), el equilibrio de mercado es prácticamente idéntico al equilibrio competitivo¹⁸. La Tabla 8 reporta los resultados para el caso en que los productores contratan un 50% de su producción.

[Insertar Tabla 8]

Resultado 3 *La incorporación de los contratos reduce el incentivo a ejercer poder de mercado. Esto se traduce en precios y en decisiones de producción tanto estáticas como dinámicas más cercanas al equilibrio competitivo.*

¹⁸El hecho de que el porcentaje contratado sea 100% no implica necesariamente que el volumen contratado sea igual a la producción ($k=q$). Esto es así pues la producción en cada período es una variable endógena y luego es difícil predecirla con certeza al momento de firmar los contratos.

Mientras más contratados están los productores, menores son los precios y los márgenes que los productores cobran. La Figura 6 muestra que la brecha entre el equilibrio competitivo y el equilibrio Cournot con 50% de contratos es bastante menor en relación al equilibrio Cournot sin contratos. La brecha se reduce especialmente en los períodos de mayor demanda, que son precisamente aquellos en que se ejercía mayor poder de mercado en el caso base.

[Insertar Figura 6]

El mayor cambio en el comportamiento se observa en el caso de Endesa. Esta empresa no sólo aumenta en forma notoria su producción a partir de plantas térmicas, sino que además asigna proporcionalmente más agua a los períodos de mayor demanda y proporcionalmente menos a los períodos de menor demanda. El resultado de que mientras más contratada está esta empresa, más eficiente es la asignación intertemporal del agua se refleja claramente en la Figura 7.¹⁹

[Insertar Figura 7]

Estos resultados indican que la práctica de vender parte de la producción en un mercado de contratos es una medida efectiva en cuanto a mitigar el poder de mercado. De hecho, Endesa margina en promedio sólo un 56%, por debajo del 71% observado anteriormente. Este resultado está en línea con la evidencia empírica (Newbery, 1997; Bushnell et al. 2004).

5.3 Análisis Comparativo de las Medidas Propuestas

Estos resultados indican que las medidas propuestas contribuyen en mayor o en menor grado a mitigar el problema de poder de mercado. En términos cualitativos, está claro que permiten acercar el equilibrio al competitivo y que las distorsiones tanto asignativas como productivas son menores. Dadas las formas funcionales supuestas, es posible comparar estas medidas en base a un indicador objetivo como es el efecto en bienestar, medido como la suma del excedente del productor y del consumidor. Los resultados se resumen en la Tabla 9.

[Insertar Tabla 9]

El primer resultado que llama la atención es que las tres medidas analizadas son relativamente similares en términos de bienestar, siendo marginalmente peor la enajenación del parque térmico. Las medidas que consideran la venta de una parte del parque generador de Endesa, naturalmente resultan en una pérdida directa para todos los productores, pues menos poder de mercado se puede ejercer. Observe que si bien la posición de Gener se fortalece en términos relativos con cualquiera de estas medidas, ésta prefiere que Endesa conserve todo su portfolio de generación de modo que pueda empujar los precios al alza lo más posible. Por el mismo motivo, Gener y los pequeños productores prefieren que, en caso de decidir vender una parte de los activos, sean las plantas térmicas y no las hidráulicas las que se vendan, pues de ese modo Endesa mantiene el control de las plantas que le confieren el poder en el mercado.²⁰

No es posible analizar cuantitativamente el efecto de los contratos en los excedentes tanto del consumidor como del productor pues ello requiere información en torno al precio de los

¹⁹Estos resultados difieren de lo encontrado por Scott, 1998. Él encuentra una relación positiva entre el nivel de contratos y la producción total a partir de plantas hidráulicas. Los resultados de esta simulación indican en cambio, que la producción hidráulica total no cambia producto de los contratos; lo que cambia -en particular se torna más eficiente- es la asignación intertemporal del agua.

²⁰Si bien la posición de Endesa se ve considerablemente deteriorada, en la práctica esto no necesariamente ocurre, o al menos no en la magnitud indicada pues Endesa recibirá ingresos por la venta de las plantas que deberá enajenar.

contratos. A pesar de lo anterior, es posible hacer estimaciones a nivel agregado si suponemos que cualquier diferencia de precio entre el precio spot y el de los contratos origina sólo transferencias entre los agentes y ninguna pérdida de bienestar. En tal caso, la introducción de los contratos reduce el costo de bienestar desde un 5.1% a menos de un 1%. Parte de esta ganancia en bienestar se explica porque no sólo la producción total está más cerca del nivel competitivo, sino porque además se reduce el costo que originaba el hecho que plantas eficientes eran retenidas fuera del parque generador. Esto determina que el mayor costo de producción que resulta del despacho ineficiente sea menos del 8% (versus el 20% de mayor costo que resultaba en el equilibrio sin contratos).

Los resultados de las simulaciones realizadas son tentadores, pues muestran que existen medidas de política a las que la autoridad podría recurrir para complementar la liberalización del mercado spot y así mitigar cualquier problema de competencia al que esta reforma pudiera dar origen. Tal conclusión debe ser contrastada sin embargo con el hecho de que ninguna de las medidas propuestas puede ser implementada en forma simple, y que aún en tal caso, pueden desarrollarse problemas de tipo práctico que hagan imposible su correcto funcionamiento. El problema más obvio es la factibilidad de obligar a Endesa a vender parte de su parque generador. Dificilmente esta empresa estará dispuesta a hacerlo en forma voluntaria, pues ello significa perder su poder de mercado, el que además no es transferible a un posible comprador. Por otro lado, no está claro que la autoridad pueda forzarla a hacerlo sin violar el derecho de propiedad de esta empresa.

En el caso de los contratos, el problema es que para que esta medida efectivamente constituya un escudo de protección al problema de competencia en el mediano y largo plazo, es necesario que se desarrolle un mercado de contratos voluntario suficientemente profundo, lo cual ciertamente no es posible de garantizar. En particular, antes de descansar en este mecanismo, la autoridad debería evaluar cuán probable es en la práctica que los productores efectivamente estén dispuestos a vender parte de su producción a través de contratos. Una vez que se toma en cuenta que al firmar contratos los productores están renunciando a su posibilidad de ejercer poder de mercado, no es posible afirmar con certeza que el mercado de contratos se vaya a desarrollar en forma voluntaria.²¹

En la literatura se han discutido al menos cuatro posibles motivos por los cuales se podría desarrollar el mercado de contratos. En primer lugar, Wolak (2000) y Allaz y Vila (1993) desarrollan modelos que les permiten argumentar que los productores venden contratos con el objeto de mejorar su situación en el mercado spot. Sus resultados sin embargo dependen de supuestos fuertes como demanda por electricidad muy elástica, en el primer caso y competencia Cournot en el segundo. Green (1999) y Powell (1993) argumentan que los productores podrían estar dispuestos a vender contratos aún anticipando que ello resultará en una posición más débil en el mercado spot, si es que existen consumidores aversos al riesgo dispuestos a pagar una prima (i.e. precio contrato mayor que precio esperado en el mercado spot) que los proteja de tal riesgo. Powell (1993) enfatiza además que el mercado de contratos podría desarrollarse como resultado de un comportamiento estratégico por parte de los consumidores. Estos agentes están dispuestos a comprar contratos, aún pagando una prima pues anticipan que de ese modo los productores tendrán menos incentivo a ejercer poder de mercado posteriormente en el mercado spot. Este resultado es válido incluso en presencia de consumidores neutros frente al riesgo. Finalmente Wolak (2000), Powell (1993) y Green

²¹Harvey y Hogan (2000) desarrollan este argumento en forma extensa.

(1999) han mostrado el rol que la regulación ha tenido en el desarrollo del mercado de contratos en Australia y en el Reino Unido. En ambos casos el precio contratado se encontraba por sobre el precio spot.

Es difícil afirmar con certeza si las condiciones estarán dadas en la industria chilena para el desarrollo de un mercado de contratos. Lo único que se puede hacer en esta etapa es simplemente conjeturar. Posiblemente la estrategia de la autoridad será seguir la usada en el extranjero y obligar a los productores a vender parte de su producción a través de contratos.²² Esta alternativa sin embargo sólo posterga para el momento en que tales contratos expiren la interrogante en torno a si el mercado se desarrollará o no. La pregunta relevante es si los agentes tendrán llegado el momento, el incentivo a vender o comprar contratos.

Tanto Green (1999) como Powell (1993) han enfatizado el rol que tiene el grado de aversión al riesgo por parte de los consumidores. En el caso chileno, y dada la normativa actual, son dos los candidatos a contratar. Por un lado están los clientes libres y por otro las empresas de distribución. En el primer caso, actualmente ya opera un mercado de contratos no regulados aunque en forma limitada debido a ciertas deficiencias de la regulación. Estos consumidores usualmente se desenvuelven en otros sectores y contratan con el objetivo de estabilizar sus gastos por concepto de energía. Es de esperar que las modificaciones introducidas por la ley corta, en particular la reducción en el límite mínimo para pertenecer a esta categoría y la regulación de los peajes de distribución, resulten en una mayor profundización del mercado de contratos, al menos en este segmento. El incentivo a contratar por parte de las distribuidoras es ciertamente menos claro. Actualmente las distribuidoras deben comprar a través de contratos toda la demanda de sus consumidores regulados a un precio regulado, el que es posteriormente traspasado directamente a la tarifa a usuario final. Es comprensible que en estas condiciones el incentivo a contratar, y en particular el incentivo a negociar un buen precio sea bastante pequeño. Gran parte del problema viene dado por la existencia del *passthrough* del precio de generación. Este elemento produce ventajas y desventajas. Por un lado, permite que los consumidores enfrenten una señal de precio un poco más cercana al verdadero costo de producir electricidad. Por otro lado, tiene el problema de que la empresa distribuidora no gana nada con negociar un buen precio. Si esta situación no cambia, si bien el mercado de contratos podría desarrollarse, éste podría constituirse en la práctica en un mecanismo que facilite los comportamientos anticompetitivos en vez de dificultarlos. Así por ejemplo, podría dar lugar a que las empresas distribuidoras favorezcan a productores relacionados o bien que contraten a cambio de beneficios distintos del precio, como podría ser el no vender a los clientes libres localizados al interior de la zona de concesión.

6 Conclusiones

Este trabajo alerta sobre los peligros que conlleva la liberalización del mercado spot de la industria eléctrica en Chile. Esta reforma resultará en menor bienestar por dos motivos: ejercicio de poder de mercado y despacho ineficiente de las plantas. Los resultados de las simulaciones realizadas muestran que quien realmente estaría en posición de ejercer poder de mercado es Endesa. Tanto Gener como Colbún maximizan su utilidad comportándose como tomadores de precio la mayor parte del tiempo. La principal herramienta con que

²²El precio contratado posiblemente no tendrá efecto -en esta etapa- en el desarrollo del mercado de contratos pero sí tendrá efectos distributivos.

cuenta Endesa para influir en el precio de mercado es su parque hidráulico, específicamente las plantas asociadas a embalses con capacidad de regulación. La estrategia que utilizaría consiste en restringir la operación de su parque térmico al mínimo y distorsionar la asignación intertemporal del agua, asignando relativamente poca agua a períodos donde la demanda residual es menos elástica y relativamente mucha agua a períodos en que tal demanda es más elástica. Lo anterior determina que el despacho sea ineficiente aún restringiendo la operación de las plantas térmicas al volumen escogido por los productores Cournot, pues las plantas despachadas no son aquellas que minimizan el costo de operación del sistema.

Posteriormente se analizan dos posibles medidas que podrían implementarse para reducir el problema de competencia: la enajenación de parte del parque generador de Endesa y la obligación de vender parte de la producción a través de contratos. Las simulaciones realizadas muestran que ambas medidas son efectivas en cuanto a acercar el equilibrio de mercado al competitivo, tanto a nivel asignativo como productivo. A pesar de lo anterior, no es clara la conveniencia de descansar en estas medidas pues ambas adolecen de problemas serios. En el caso de la primera, existen dudas razonables en torno a la factibilidad de obligar a Endesa a vender parte de su parque generador, renunciando a través de ello a su poder de mercado. Por otro lado, si bien el desarrollo de un mercado de contratos puede constituir una adecuada protección frente a problemas de competencia en el mercado spot, su desarrollo no está garantizado. Si la autoridad chilena desea confiar en este mecanismo, deberá ser extremadamente cuidadosa en los incentivos que las partes tienen para contratar en forma voluntaria. Descansar sólo en la regulación que obliga a los productores a contratar es una medida no sólo insuficiente sino también ingenua. Los contratos necesariamente expirarán en algún momento y en tal momento será la forma como esté regulada la industria la que proveerá de los incentivos para contratar. Un último punto que debe tenerse en cuenta en relación a la importancia que tiene la apropiada regulación de la industria y de cuánto se puede confiar efectivamente en el mercado de contratos, es el resultado de Powell (1993) en torno a que mientras más oportunidades tienen los generadores para cooperar, menor será el volumen contratado.

Un problema más de fondo se relaciona con la motivación detrás de una reforma como la que se pretende realizar. El argumento usual es terminar con la regulación pues es muy costosa y es rígida por lo que no siempre entrega señales adecuadas tanto para la inversión como para el consumo adecuadas. Paralelamente se espera descansar en el mercado, bajo el supuesto de que su funcionamiento resultará en un equilibrio competitivo, en menores distorsiones y de este modo en una maximización del bienestar social. Los resultados de este trabajo indican que éste objetivo no se alcanza a través de la liberalización del mercado spot. De insistir en tal objetivo, medidas adicionales deberían implementarse. La pregunta entonces es si tiene sentido reemplazar la regulación actual por una reforma que pretende "dejar operar el mercado" pero en la práctica requerirá de medidas regulatorias complementarias?

Si bien es cierto que ha llegado el momento de introducir cambios a la normativa actual, estos resultados indican que la liberalización del mercado spot ciertamente no es el camino a seguir. Por lo menos mientras se mantengan las condiciones actuales.

7 Referencias

- Allaz, B. and J.L. Vila : "Cournot Competition, Forward Markets and Efficiency". *Journal of Economic Theory* 59, 1-16 (1993)
- Arellano, M.Soledad: "Diagnosing Market Power in Chile's Electricity Industry". *Documento de Trabajo Centro de Economía Aplicada N° 155, 2003a*.
- Arellano, M.Soledad: "A Comparative Analysis of Market Power Mitigation Measures. The Case of Chile's Electricity Industry". *Documento de Trabajo Centro de Economía Aplicada N° 156. 2003b*
- Arellano, M.Soledad: "Market Power in Mixed Hydro-Thermal Electric Industries". *Documento de Trabajo Centro de Economía Aplicada N° 187, 2004*
- Arellano, M.Soledad y Pablo Serra: "Principios para Tarifcar la Transmisión Eléctrica". *Cuadernos de Economía* 41, 2004.
- Benavente, José Miguel, Alexander Galetović y Ricardo Sanhueza: "Estimando la Demanda Residencial por Electricidad en Chile: a Doña Juanita le Importa el Precio". *Documento de Trabajo Centro de Economía Aplicada N° 192. (2004)*
- Borenstein, Severin y James Bushnell: "An Empirical Analysis of the Potential for Market Power in California's Electricity Market" *Journal of Industrial Economics* 47, No. 3, September 1999.
- Borenstein, Severin, James Bushnell and Frank Wolak: "Measuring Market Inefficiencies in California's Wholesale Electricity Industry". *American Economic Review* 92 (December, 2002) .
- Bushnell, James, Erin Mansur, Celeste Saravia: "Market Structure and Competition: A Cross-Market Analysis of U.S. Electricity Deregulation" *CSEM Working Paper* 126, 2004.
- ENRE: "International Seminar on Restructuring and Regulation of the electric power sector". Seminar held in November 1995, Buenos Aires.
- Green, Richard: "The Electricity Contract Market in England and Wales". *The Journal of Industrial Economics*, Volume XLVII, No.1, March 1999.
- Green, Richard: "Supplemental Materials for Green, R. (1999): The Electricity contract market in England and Wales (The Journal of Industrial Economics, Volume XLVII, No.1, March. 107-124). www.stern.nyu.edu/~jindex/supps/green/green.pdf. 1999
- Harvey, Scott y William Hogan : "California Electricity prices and forward market hedging". Mimeo. October 2000.
- Joskow, Paul: "Lessons learned from electricity liberalization in the UK and US". 2002. Disponible en web.mit.edu/pjoskow/www.

- Joskow, Paul y Edward Kahn: "A Quantitative Analysis of Pricing Behavior In California's Wholesale Electricity Market During Summer 2000". *The Energy Journal*, Vol.23, No.4, 2002.
- Liski, Matti y Juan Pablo Montero: "Forward trading and collusion in oligopoly", *MIT-CEEPR working paper* 2004-012, MIT, 2004.
- Newbery, David: "Power Markets and Market Power". *The Energy Journal*, Vol. 16, no.3, 1995.
- Newbery, David: "Regulation of the Electricity Sector: Comments on Some Alternative Models". In ENRE: International Seminar on Restructuring and Regulation of the electric power sector. Seminar held in November 1995, Buenos Aires publicado en 1997.
- Powell, Andrew: "Trading Forward in an Imperfect Market: The Case of Electricity in Britain". *The Economic Journal*, 103 (March 1993).
- Scott, Tristram: "Hydro Reservoir Management for an Electricity Market with Long Term Contracts". Thesis, University of Canterbury, 1998.
- Wolak, Frank: "Market Design and Price Behavior in Restructured Electricity Markets: An International Comparison." Competition Policy in the Asia Pacific Region, EASE Volume 8, Takatoshi Ito and Anne Krueger (editors). University of Chicago Press. 1999
- Wolak, Frank: "An Empirical Analysis of the Impact of Hedge Contracts on Bidding Behavior in a Competitive Electricity Market" *International Economic Journal* 14(2), 2000.

Tabla 1: Capacidad Instalada en el SIC (Diciembre 2002), MW

Grupo Económico	Térmica	Hidráulica - Pasada	Hidráulica - Embalse	Hidráulica	Total
Endesa	839	429	2263	2693	3532
Gener	1237	245	0	245	1482
Otras	1724	628	490	1118	2841
Total	3800	1302	2753	4055	7855

Fuente: CDEC-SIC

Tabla 2: Datos Hidráulicos utilizados en la Simulación

Empresa	H^{MIN} (MW)	H^{MAX} (MW)	H^{TOT} (GWh mes)
Endesa	744	2436	975
Pequeños Productores	184	489	143

Tabla 3: Parametrización de Demanda, Abril 2002, $\epsilon = -1/3$

t	Carga Promedio (MW) [2]	Precio (US\$/MW) [3]	Demanda de Mercado Intercepto (A) [4]	Slope (B) [5]	ϵ (precio peak) [6]	MR (MW) [7]	H_F (MW) [8]
1	4834.6	34.8	6446.1	46.3	0.33	394.0	417.3
2	4445.0	34.8	6056.5	46.3	0.36	394.0	188.3
3	4272.6	34.8	5884.2	46.3	0.38	394.0	146.5
4	3875.2	34.8	5486.7	46.3	0.42	394.0	146.5
5	3465.5	34.8	5077.0	46.3	0.47	394.0	146.5
6	3204.1	34.8	4815.6	46.3	0.50	394.0	146.5

**Tabla 4: Resultados Simulación Modelo Base ($\epsilon = -1/3$),
Tabla 4a: Equilibrio Competitivo**

t	T_E [2]	H_E [3]	T_G [4]	T_F [5]	H_F [6]	Q [7]	Precio [8]
1	680.3	1908.3	950.6	449.3	417.3	4799.8	35.5
2	680.3	1747.7	950.6	449.3	188.3	4410.2	35.5
3	680.3	1617.1	950.6	449.3	146.5	4237.8	35.5
4	680.3	1219.6	950.6	449.3	146.5	3840.4	35.5
5	680.3	833.9	950.6	449.3	146.5	3454.6	35.0
6	680.3	796.2	950.6	445.6	146.5	3413.2	30.3

Tabla 4b: Equilibrio Cournot

t	T_E [2]	H_E [3]	T_G [4]	T_F [5]	H_F [6]	Q [7]	Precio [8]
1	121.5	1622.5	950.6	556.7	417.3	4062.7	51.4
2	101.7	1562.0	950.6	556.7	188.3	3753.3	49.7
3	96.7	1501.8	950.6	556.7	146.5	3646.3	48.3
4	107.2	1292.6	950.6	556.7	146.5	3447.6	44.0
5	79.1	1136.3	909.7	556.7	146.5	3222.3	40.0
6	111.4	1008.6	839.1	556.7	146.5	3056.3	38.0

Tabla 5: Capacidad Instalada en el SIC (Diciembre 2002), MW

Grupo Económico	Térmica	Hidráulica - Pasada	Hidráulica - Embalse	Total
VENTA PARQUE TERMICO				
Endesa	0	429	2263	2693
Gener	1237	245	0	1482
NE	839			839
Otras	1724	628	490	2841
Total	3800	1302	2753	7855
VENTA PARQUE HIDRAULICO				
Endesa	839	429	0	1268
Gener	1237	245	0	1482
NE	0	0	2263	2263
Otras	1724	628	490	2841
Total	3800	1302	2753	7855

Tabla 6: Equilibrio de Mercado post-venta del Parque Térmico de Endesa

t	T_E [2]	H_E [3]	T_G [4]	T_{NE} [5]	T_F [6]	H_F [7]	Q [8]	Precio [9]
1	0.0	1568.1	942.3	680.3	556.7	417.3	4558.7	40.7
2	0.0	1514.6	888.8	680.3	556.7	188.3	4222.6	39.6
3	0.0	1471.0	845.3	680.3	556.7	146.5	4093.8	38.6
4	0.0	1315.4	759.1	680.3	556.7	146.5	3852.0	35.3
5	0.0	1173.6	633.2	680.3	556.7	146.5	3584.2	32.2
6	0.0	1081.1	633.2	603.6	556.7	146.5	3415.1	30.2

Tabla 7: Equilibrio de Mercado post-venta del Parque Hidráulico de Endesa

t	T_E [2]	H_E [3]	T_G [4]	H_{NE} [5]	T_F [6]	H_F [7]	Q [8]	Precio [9]
1	680.3	0.0	807.0	1908.3	556.7	417.3	4763.5	36.3
2	680.3	0.0	807.0	1747.7	556.7	188.3	4373.9	36.3
3	680.3	0.0	807.0	1617.1	556.7	146.5	4201.6	36.3
4	680.3	0.0	807.0	1219.6	556.7	146.5	3804.1	36.3
5	680.3	0.0	795.1	833.9	556.7	146.5	3406.4	36.3
6	680.3	0.0	683.2	796.2	556.7	146.5	3256.8	36.3

Tabla 8: Efecto de los Contratos en el Equilibrio de Mercado (x% = 50%),

t	T_E [2]	H_E [3]	T_G [4]	T_F [5]	H_F [6]	Q [7]	Precio [8]
1	564.4	1789.7	950.6	556.7	417.3	4672.7	38.3
2	564.4	1669.3	950.6	556.7	188.3	4323.2	37.4
3	564.4	1571.4	950.6	556.7	146.5	4183.6	36.7
4	564.4	1273.3	950.6	556.7	146.5	3885.5	34.6
5	564.4	972.0	950.6	556.7	146.5	3584.3	32.2
6	564.4	848.1	918.0	556.7	146.5	3427.8	30.0

**Tabla 9:
Comparación del Efecto en Bienestar de las
Medidas Mitigadoras de Poder de Mercado**

	Endesa	Gener	Otros *	Exc.Prod	Exc.Cons	Exc.Total
Duopolio Cournot	118.8	172.1	159.5	137.1	72.6	94.9
Vta. Parque Térmico	90.2	109.6	118.2	114.0	91.0	99.0
Vta. Parque Hidráulico	31.2	106.2	115.9	112.0	92.4	99.2
Contratos 50%	-	-	-	109.4	93.9	99.3
Competencia	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

* Pequeños productores “originales”

Figura 1

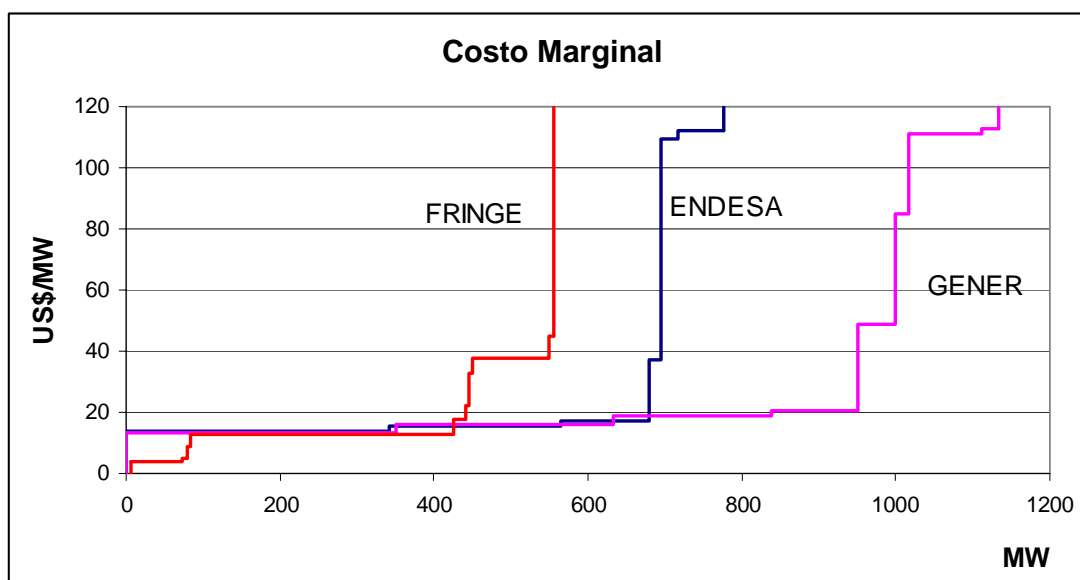


Figura 2

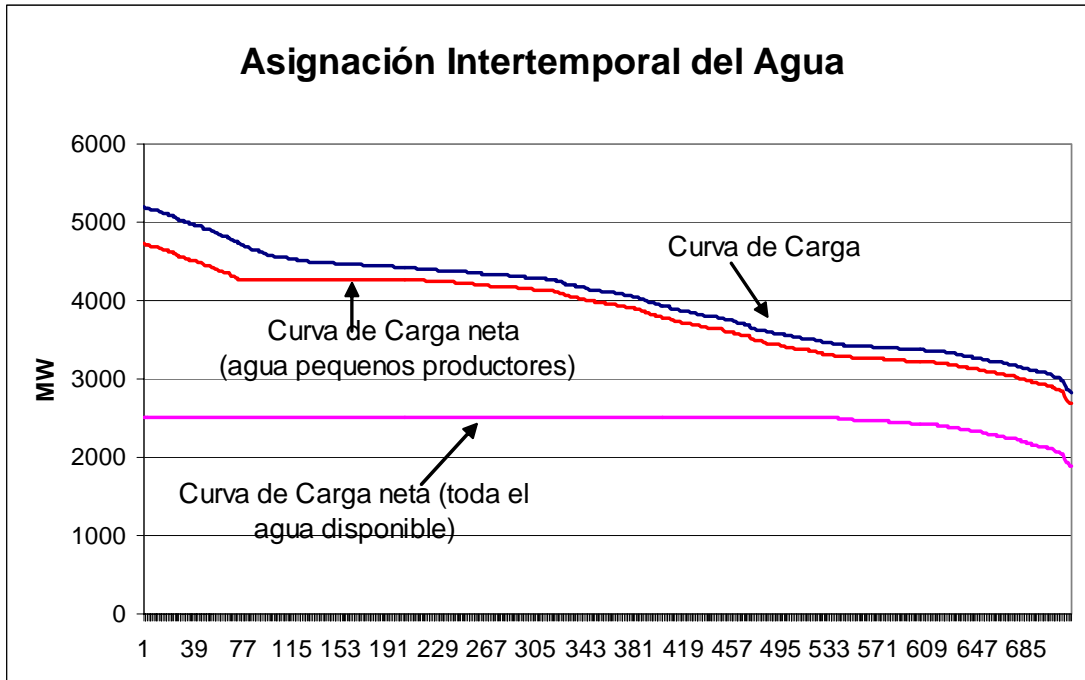


Figura 3

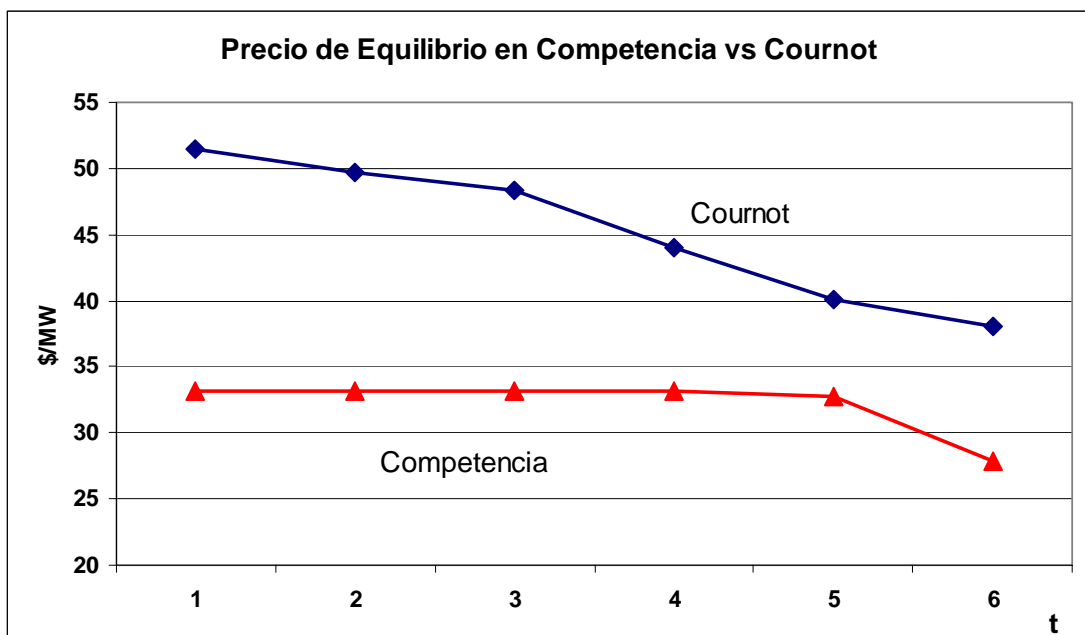


Figura 4

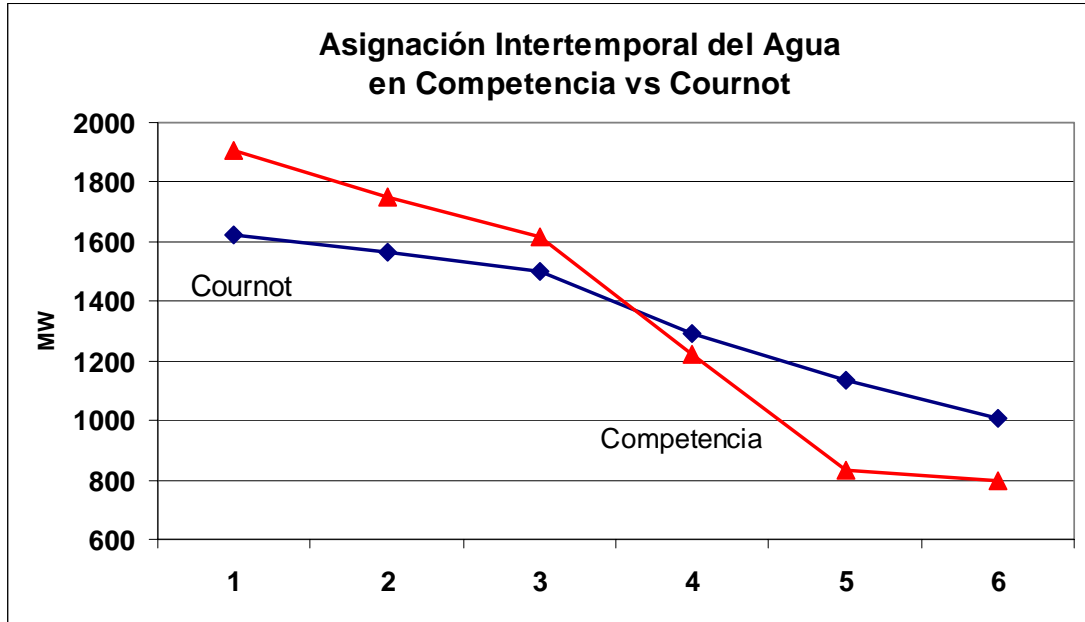


Figura 5

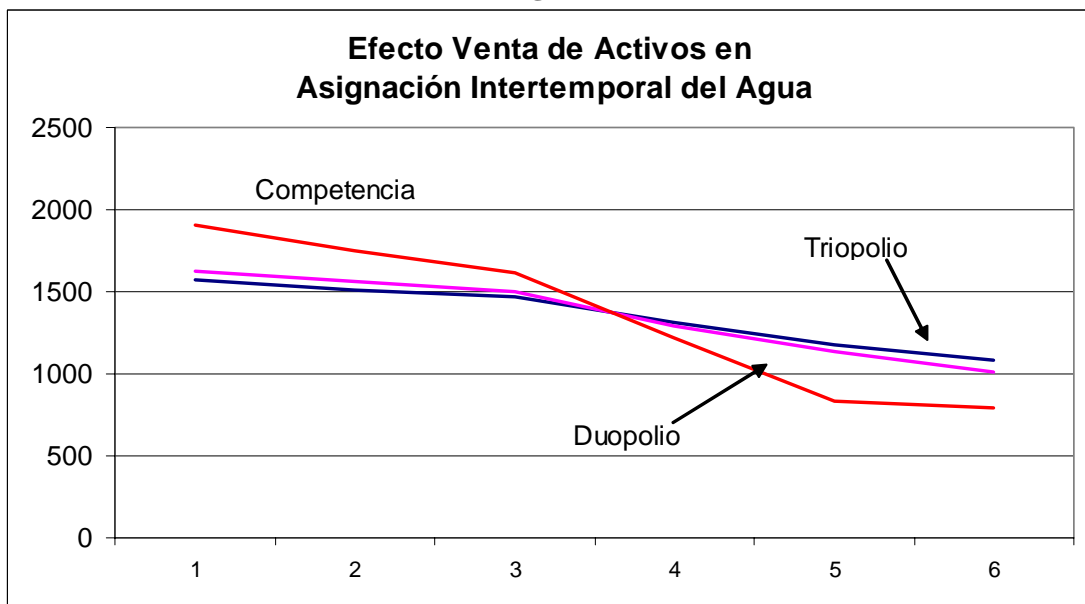


Figura 6

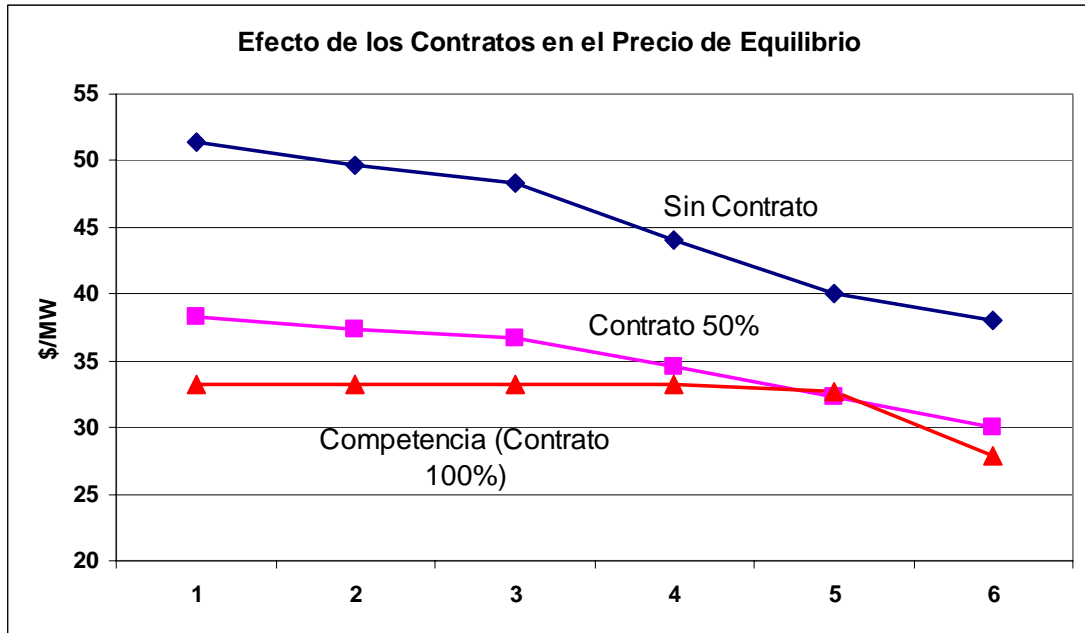


Figura 7

